



## Seminario conclusivo

### *Laboratorio sulla sussidiarietà, un principio del buon governo*

ANNO ACCADEMICO 2015-2016

*Mercedes Bresso*

*interverrà su*

## L'Europa delle regioni e della sussidiarietà

Torino, venerdì 29 aprile 2016, ore 08,00-10,00

Sala Lauree Rossa  
Campus "Luigi Einaudi"  
Lungo Dora Siena, 100



*Mercedes Bresso, esperta di economia dell'ambiente, ha insegnato al Politecnico e all'Università di Torino, a Pavia e a Udine. Nel 1985 è stata eletta in Consiglio regionale e nel 1994-1995 è stata assessore alla Pianificazione territoriale e ai Parchi. Dal 1995 al 2004 è stata presidente della Provincia di Torino. Eletta al Parlamento europeo nel 2004 è stata presidente del Comitato Piemontese per la Costituzione europea. Dal 2005 al 2010 è stata presidente della Regione Piemonte. Nel 2010 è stata eletta presidente del Comitato delle Regioni dell'UE. È membro della Commissione per lo sviluppo regionale e della Commissione per gli affari costituzionali del PE.*



Modulo Jean Monnet  
*Religions for EUrope*



On. Mercedes  
Bresso, MEP

Sussidiarietà, un principio del buon governo  
infra/sovranazionale

# Parlamenti Regionali e Sussidiarietà

La Partecipazione delle Regioni al Processo  
Decisionale Comunitario





Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Piano dell'intervento

- **Evoluzione della partecipazione degli Enti territoriali al processo decisionale Europeo**
  - Prime iniziative di rappresentanza
  - La svolta degli anni '90
- **Il funzionamento della partecipazione degli Enti locali e regionali nel processo decisionale dell'UE**
  - Le Regioni nel quadro del processo decisionale Europeo (al di fuori del CoR)
  - Il Comitato delle Regioni: la voce degli Enti territoriali



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Evoluzione della partecipazione degli Enti territoriali al processo decisionale Europeo

- **Ordine internazionale post Seconda Guerra Mondiale: solo gli Stati sono soggetti di Diritto Internazionale.**
- **Progetto Federalista Europeo**
  - **Decentralizzato e Sussidiario**
- **Progressiva integrazione delle Regioni per ragioni:**
  - **Politiche**
  - **Economiche**



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Il Consiglio d'Europa

- **Fondazione: 5 maggio 1949**
- **Sede a Strasburgo**
- **47 Stati membri**
- **Organi:**
  - Comitato dei Ministri
  - Segretario Generale
  - Assemblea Parlamentare
  - Congresso dei Poteri Locali e Regionali
  - Corte Europea dei Diritti dell'Uomo

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Iniziative di rappresentanza del Consiglio d'Europa

- **Carta Europea delle Libertà Comunali (18 ottobre 1953)**
- **Conferenza Europea dei Poteri Locali (1957)**
  - **Organo consultivo del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa (1983)**
- **Congresso dei Poteri Locali e Regionali d'Europa (1994)**





Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Altre iniziative non comunitarie

- **Consiglio dei Comuni d'Europa (Ginevra, 1951)**
  - **Ors Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa**
- **Conferenza delle Regioni Frontaliere (1972)**
- **Conferenza delle Regioni d'Europa (Louvain la Neuve, 1985)**



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# La Soluzione Comunitaria

- **Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (1975)**
- **Consiglio Consultivo delle Regioni e dei Comuni (1988)**
  - 42 membri
  - 3 anni di mandato
- **Comitato delle Regioni (1994)**
  - 353 membri
  - Mandato: 5 anni; rinnovabile





Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

## Rappresentanze Regionali presso l'UE

- **Contea di Birmingham (1984)**
- **Lander della Repubblica Federale Tedesca (Germania Ovest) (seconda metà anni '80)**
- **Regione Piemonte (1999)**
- **Oggi: più di 300 rappresentanze regionali a Bruxelles**



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Storia del Principio di Sussidiarietà

- **Inizialmente: modalità di esercizio del potere**
  - Struttura gerarchica della Chiesa Cattolica
  - *Cuius Regio, Eius Religio*
- **Poi: principio di buona amministrazione**
  - Garantisce democraticità e prossimità al territorio del processo decisionale politico



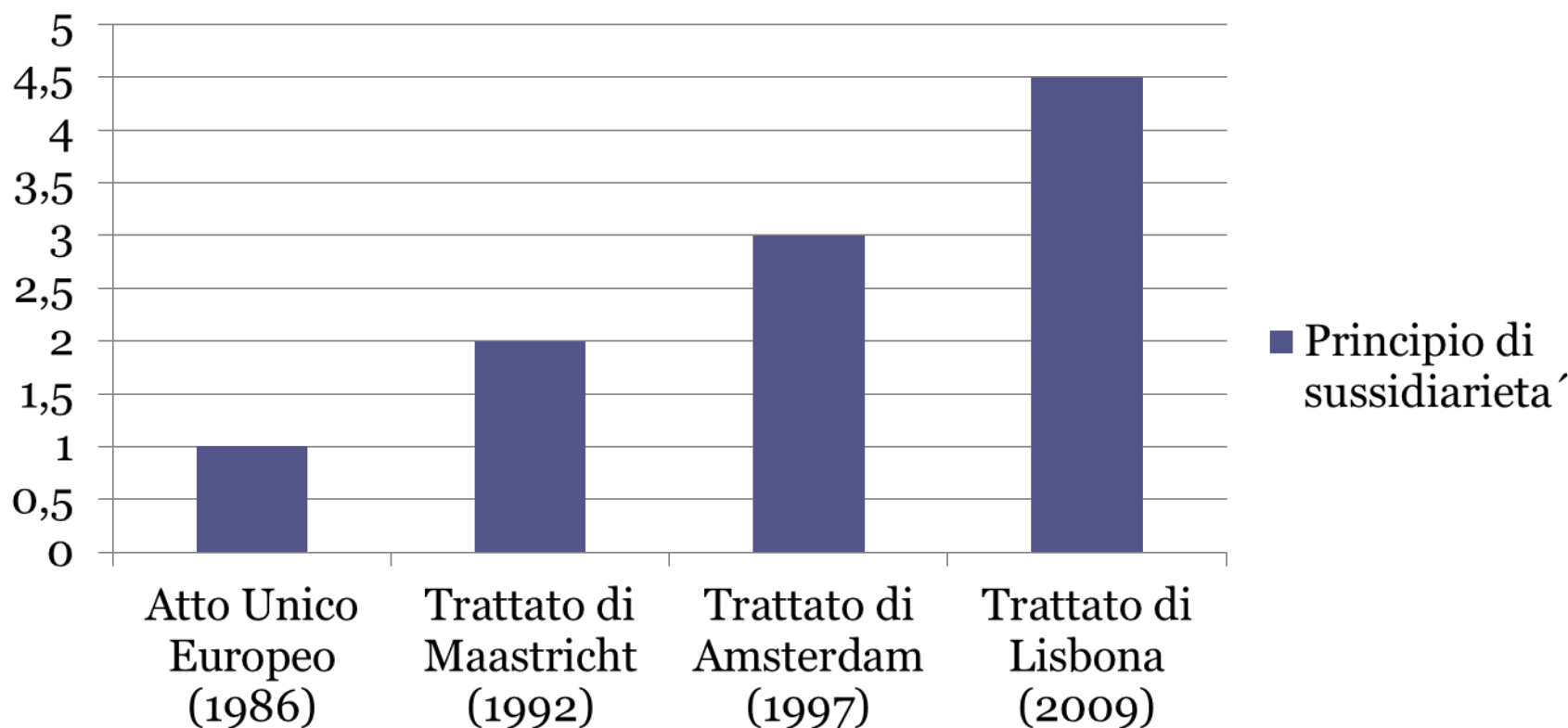
Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Il Principio di Sussidiarietà nell'Unione Europea

- **Atto Unico Europeo (1986)**
  - **Prima apparizione**
- **Trattato di Maastricht (1992)**
  - **Inserito all'art. 3B tra i principi fondamentali dell'UE**
- **Trattato di Amsterdam (1997)**
  - **Protocollo n.2 sulla Sussidiarietà e sulla Proporzionalità**
- **Trattato di Lisbona (2009)**
  - **Art. 5, par. 1 TUE**

# L'evoluzione del Principio di Sussidiarietà

## Principio di sussidiarietà





Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

## Articolo 3B del Trattato di Maastricht

- *"Nei settori che non sono di sua esclusiva competenza la Comunità interviene, secondo il principio della sussidiarietà, soltanto se e nella misura in cui gli obiettivi dell'azione prevista non possono essere sufficientemente realizzati dagli Stati membri e possono dunque, a motivo delle dimensioni o degli effetti dell'azione in questione, essere realizzati meglio a livello comunitario".*



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# L'istituzione del Comitato delle Regioni

- **Istituito dal Trattato di Maastricht, ma entrato in funzione nel 1994**
  - **Articoli 4, par. 2 e 7, par. 2 Trattato di Maastricht**
  - **Organo consultivo indipendente**
  - **Competenze: fornire pareri alle Istituzioni UE sulle politiche regionali e sull'applicazione del principio di Sussidiarietà.**

UNIONE EUROPEA



**Comitato delle Regioni**



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Le Regioni a Bruxelles

- **Obiettivi delle rappresentanze regionali presso l'UE**
  - Ottenere un'assegnazione più vantaggiosa dei Fondi Europei
  - Rendere più semplice la trasmissione delle informazioni dalle Istituzioni UE
  - Difendere l'interesse della Regione nel quadro del processo decisionale dell'UE



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# L'Europa nelle Regioni

- **Modifiche adottate dalle Regioni per adattarsi al principio di sussidiarietà**
  - Creazione di organi che si occupano delle questioni relative all'Unione Europea
  - Integrazione di esperti di diritto comunitario negli uffici legali
  - Creazione di Uffici Informativi per promuovere le politiche e i programmi dell'UE





Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Il Comitato delle Regioni: quale ruolo? Quali competenze?

- **Art. 13, par. 4 TUE: CoR è l'organo che assiste in maniera consultiva il PE, la Commissione ed il Consiglio**
- **Art. 305 TFUE: Composizione del Comitato**
- **Art. 306 TFUE: Presidente ed Ufficio di Presidenza**
- **Art. 307: Ruolo del Comitato nel processo decisionale Europeo**
- **Art. 8 Protocollo n. 2 e art. 263 TFUE: Potere del Comitato di adire la Corte di Giustizia dell'UE per violazione del principio di sussidiarietà**



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Obiettivi che il CoR intende perseguire

- 1) Coinvolgimento delle autorità locali e regionali nel processo decisionale UE
- 2) Promozione della Governance Multi-livello
- 3) Partecipazione attiva al processo legislativo dell'Unione tramite pareri e orientamenti politici
- 4) Controllo sul rispetto dei principi di Sussidiarietà e Proporzionalità
- 5) Sviluppo armonioso dei territori europei
- 6) Favorire la cooperazione tra gli Enti regionali e locali



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

## Principi che guidano l'azione del Comitato

- **1) Sussidiarietà**
- **2) Prossimità**
- **3) Partenariato**



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

## Competenze del CoR ex art. 307 TFUE

- Il CoR è consultato dalle istituzioni europee quando esse lo ritengano utile
- Le istituzioni possono chiedere al CoR di rendere un parere entro il termine di un mese
- Se è stato richiesto un parere al Comitato Economico e Sociale, il CoR può emettere anch'esso un parere sullo stesso argomento se ritiene che riguardi delle questioni di interesse regionale o locale.



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Ambiti in cui il CoR è consultato automaticamente

- La coesione economica sociale
- Le reti trans europee
- La sanità
- L'istruzione e la cultura
- L'istruzione e la cultura
- Il lavoro
- La politica sociale
- L'ambiente
- La formazione professionale
- I trasporti
- La protezione civile
- I cambiamenti climatici
- L'energia

UNIONE EUROPEA



**Comitato delle Regioni**



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

## Strumenti del CoR

- **PARERI**
- **RISOLUZIONI**
- **PARERI DI PROSPETTIVA  
E RAPPORTI D'IMPATTO**
- **STUDI E PUBBLICAZIONI**



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# struttura del Comitato

- **Presidente**
- **Primo Vicepresidente**
- **Ufficio di Presidenza**
- **Assemblea Plenaria**
- **Commissioni Interne**
- **Gruppi Politici**
- **Delegazioni Nazionali**
- **Segretario Generale**
- **Segretariato Generale**

UNIONE EUROPEA



**Comitato delle Regioni**



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Who's Who nel Comitato

- **Presidente**
  - **Markku Markkula (FIN; PPE)**
- **Primo Vicepresidente**
  - **Karl Heinz Lambertz (BEL; PSE)**
- **Segretario Generale**
  - **Jiri Burianek**







Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Commissioni Interne

- **COTER: Politica di coesione territoriale e budget dell'UE** 
- **SEDEC: Lavoro, affari sociali, istruzione, ricerca, innovazione e cultura** 
- **ECON: Politica economica** 
- **ENVE: Ambiente, cambiamenti climatici ed energia** 
- **NAT: Risorse naturali, compresa l'agricoltura** 
- **CIVEX: Cittadinanza, governance, affari interistituzionali e relazioni esterne** 



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Gruppi Politici

- Partito Popolare Europeo (PPE)
- Partito Socialista Europeo (PSE)
- Alleanza dei Liberali e dei Democratici per l'Europa (ALDE) 
- Unione per un'Europa delle Nazioni – Alleanza Europea (EA)   
*European Alliance*
- Conservatori e Riformisti Europei (ECR)   
European  
Conservatives  
and Reformists  
Group





Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Conclusioni

- I) Il concetto di Sussidiarietà è ancora in evoluzione
- II) Il principio di Sussidiarietà è attuato attraverso una doppia azione politica: Europea e locale
- III) Il CoR è il garante degli interessi delle Regioni in Europa
- IV) Le oltre 300 rappresentanze regionali seguono e sorvegliano le politiche europee
- V) Il principio di Sussidiarietà è un principio fondamentale dell'Unione ed è protetto dalla Corte di Giustizia



Cofinanziato dal  
programma Erasmus+  
dell'Unione europea

# Grazie per l'ascolto e per l'attenzione!



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO



European Parliament

UNIONE EUROPEA



Comitato delle Regioni