

Seminario

Sussidiarietà, un principio del buon governo infra/sovranaZIONALE.

Dalla cultura filosofico-religiosa al quadro giuridico dell'Unione europea, attraverso lo Stato nazionale e gli enti locali

ANNO ACCADEMICO 2015-2016

Docente: Dott. Filippo Maria Giordano

Obiettivi:

Lo scopo della seguente proposta formativa, inserita nell'ambito dell'offerta formativa del **Modulo "Jean Monnet"** (*Il ruolo storico della religione nel processo di unificazione europea*) e realizzata con il sostegno della *Consulta Europea del Consiglio Regionale del Piemonte* e del *Centro Studi sul Federalismo*, è quello di offrire un contributo alla formazione degli studenti del *Corso di Laurea Magistrale* dell'Università degli studi di Torino attraverso un percorso di formazione interdisciplinare che si propone di articolare elementi derivati dalla tradizione socio-culturale cristiana e aspetti secolarizzati propri delle discipline di natura politico-istituzionale, individuando origini e derivazioni di questi ultimi nell'ambito della sfera religiosa. A tal fine il principio di sussidiarietà non solo appare emblematico di un processo di secolarizzazione dei concetti religiosi, ma si dimostra di estrema attualità ed esemplificativo di un processo giuridico e istituzionale che innerva le realtà politiche dei paesi europei dal macro sistema sovranazionale (Unione europea) fino a quello delle entità nazionali e locali, conferendo al principio stesso il valore di una componente identitaria della cultura politica europea.

Didattica e metodologia:

Il corso si svolgerà attraverso lezioni frontali di 60 minuti, cui seguirà un dibattito con gli studenti; le lezioni si svolgeranno con il supporto di materiale interattivo e multimediale; sono previsti interventi esterni di esperti e studiosi del principio di sussidiarietà.

Articolazione del percorso formativo:

- 9 lezioni frontali di due ore, compreso il dibattito
- 1 seminario conclusivo
- 1 esercitazione

Contenuti e indicazioni tematiche:

Il corso intende ripercorrere da un punto di vista storico, religioso, ideale, politico e giuridico il concetto di sussidiarietà dalle origini fino al suo inserimento nel diritto pubblico europeo con il Trattato di Maastricht, entrato in vigore nel 1993. In particolare, vuole dimostrare l'importanza e la versatilità dell'uso di tale principio, come espressione comune della cultura cristiano-sociale europea, nell'ambito della scienza del governo e dell'amministrazione pubblica dello Stato a più livelli. A tal fine il Laboratorio prenderà a esempio l'esperienza di alcune realtà storiche in cui il principio è stato adottato (Stati Uniti, Svizzera ecc.) per poi metterlo a confronto con realtà politico-costituzionali in formazione o in trasformazione. In questo caso l'Unione europea (UE) e l'Italia offrono due esempi in cui estendere lo studio del recepimento giuridico di tale principio sia a livello sovranazionale sia nazionale in un quadro di comparazione generale. Infine, scopo delle lezioni rimane principalmente quello di porre in evidenza il valore sociale, economico e politico-giuridico-istituzionale della sussidiarietà come pratica trasversale del buon governo entro i rapporti fra lo Stato nazionale, gli enti locali e l'Unione europea.

Programma delle lezioni:

1° lezione giovedì 10 marzo 2016, ore 8,00-10,00

Introduzione del corso: Attualità del principio di sussidiarietà. Da valore religioso a principio organizzativo (politico e sociale) della società moderna.

Argomento: Origini, storia, natura e declinazioni del principio di sussidiarietà (lezione frontale).

2° lezione martedì 15 marzo 2016, ore 8,00-10,00

Argomento: Il triangolo sussidiarietà, federalismo, libertà (lezione frontale).

1° approfondimento: *La sussidiarietà nel pensiero politico alla luce del paradosso liberalsocialista. La lezione di Bobbio* (**Lorenzo Vai**, Centro Studi sul Federalismo e Istituto Affari Internazionali)

3° lezione giovedì 17 marzo 2016, ore 8,00-10,00

Argomento: Fra religione e politica. Sussidiarietà verticale: Protestantesimo (lezione frontale).

2° approfondimento: *La sussidiarietà nella cultura del protestantesimo riformato: Johannes Althusius* (**Francesco Ingravalle**, Università degli Studi del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro")

4° lezione mercoledì 23 marzo 2016, ore 8,00-10,00

Argomento: Fra religione e politica. Sussidiarietà orizzontale: Cattolicesimo (lezione frontale).

3° approfondimento: *La sussidiarietà nella cultura cattolica: la dottrina sociale della Chiesa (Fondazione per la sussidiarietà)*

5° lezione giovedì 31 marzo 2016, ore 8,00-10,00

Argomento: Sussidiarietà verticale e orizzontale. Modelli culturali e politico-costituzionali a confronto (lezione frontale).

4° approfondimento: *La sussidiarietà e il federalismo svizzero (Emilio R. Papa, storico delle istituzioni, Università degli Studi di Bergamo)*

6° lezione giovedì 7 aprile 2016, ore 8,00-10,00

Argomento: Focus Italia. Interazione fra sussidiarietà e decentramento a livello nazionale, regionale e locale (lezione frontale).

5° approfondimento: *Sussidiarietà Stato, Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni. Una prospettiva storica (Stefano Dell'Acqua, Università degli Studi di Pavia)*

7° lezione giovedì 14 aprile 2016, ore 8,00-10,00

Dall'Unione europea agli Stati nazionali: sussidiarietà e autonomia nel diritto costituzionale nazionale italiano (lezione frontale).

6° approfondimento: *L'esempio italiano con la riforma costituzionale del titolo V (art. 118, comma 4) comparato a quello di altri paesi europei (Anna Mastromarino, Università degli Studi di Torino, Centro Studi sul Federalismo)*

8° lezione giovedì 21 aprile 2016, ore 8,00-10,00

Argomento: Sussidiarietà come cittadinanza attiva. Applicazioni pratiche del principio (lezione frontale).

7° approfondimento: *La sussidiarietà all'opera: per una cittadinanza autonoma e responsabile (Gregorio Arena, Università degli Studi di Trento, Presidente Labsus)*

9° lezione giovedì 28 aprile 2016, ore 8,00-10,00

Argomento: Unione europea e sussidiarietà. Recepimento e applicazione del principio nel diritto dell'Unione europea (lezione frontale).

8° approfondimento: *Un caso concreto: la proposta che istituisce la Procura europea e il principio di sussidiarietà (Filippo Scuto, Università degli Studi di Milano, Centro Studi sul Federalismo)*

10° Appuntamento venerdì 29 aprile 2016, ore 8,00-10,00

Seminario conclusivo: La sussidiarietà come pratica di *governance* infra/sovranaZIONALE e regionale. L'Unione europea e il Comitato delle Regioni (lezione frontale).

Intervento su: *Parlamenti regionali e sussidiarietà. La partecipazione delle Regioni al processo decisionale comunitario* (**Mercedes Bresso**, Deputato al Parlamento europeo e già presidente del Comitato delle Regioni)

11° Appuntamento lunedì 16 maggio 2016, ore 8,00-10,00

Prova scritta finalizzata al conseguimento dei crediti (L'argomento su cui verterà la prova scritta sarà indicato nel corso delle lezioni conclusive).

Alcuni suggerimenti bibliografici: G. COTTURRI, *Potere sussidiario. Sussidiarietà e federalismo in Europa e in Italia*, Carocci, Roma 2001; C. MILLON-DELSOL, *Il principio di sussidiarietà*, Giuffrè editore, Milano 2003; F. GIAMPICCOLI, *Genesi e uso del principio di sussidiarietà*, in "Protestantesimo" n. 52 (1997), pp. 32-52; A. CANAVERO e J. D. DURAND, *Il fattore religioso nell'integrazione europea*, Edizioni Unicopli, Milano 1999; V. CORALLUZZO e L. OZZANO, *Religioni tra pace e guerra. Il sacro nelle relazioni internazionali del XXI secolo*, Utet, Milano 2012; F. ZUCCA, *Autonomie locali e federazione sovranazionale: la battaglia del Conseil des Communes et Régions d'Europe per l'unità europea*, il Mulino, Bologna 2001.

Destinatari:

Studenti del Corso di Laurea Magistrale in Studi Internazionali, dello Sviluppo e della Cooperazione, in Comunicazione interculturale, in Scienze politiche e sociali, in Servizio sociale e in Scienze dell'amministrazione e consulenza del lavoro. Numero chiuso per 30 partecipanti.

Lingua del corso:

italiano

Durata:

18 ore + 2 ore di seminario conclusivo + 2 ore di esercitazione

Crediti:

3 CFU come altre "altre attività"

Partecipazione:

La **frequenza ad almeno sette dei nove incontri programmati** (il seminario conclusivo è facoltativo), che sarà certificata tramite firma riportata dallo studente su apposito registro, e il **superamento di un breve esame scritto (esercitazione)** sono indispensabili per il conseguimento dei 3 CFU.

Sede:

Gli incontri si terranno **nei giorni indicati dalle 8.00 alle 10.00** in aula **F3**, presso il **Campus “Luigi Einaudi”**, in Lungo Dora Siena, 100. Eventuali comunicazioni sul seminario saranno rese note sulla pagina web del docente titolare del corso (Filippo Maria Giordano).

Iscrizione:

Le iscrizioni saranno aperte dal 15 dicembre 2015 al 4 marzo 2016 inclusi. Gli studenti che desiderano partecipare dovranno inviare una e-mail all’attenzione del dott. Filippo Maria Giordano, specificando che l’iscrizione riguarda il “Laboratorio sulla sussidiarietà 2016”, al seguente indirizzo e-mail: filippo.giordano@unito.it. Nella e-mail è necessario indicare: nome, cognome, corso di laurea, numero di matricola; indirizzo e-mail (il numero di telefono è facoltativo).

L’ammissione avverrà sulla base dell’ordine di arrivo delle e-mail. L’elenco degli studenti ammessi sarà pubblicato nell’area dedicata del sito di Dipartimento nei giorni immediatamente successivi alla chiusura delle iscrizioni. Eventuali rinunce dovranno essere comunicate con la massima tempestività, al fine di consentire l’ammissione degli studenti successivi in graduatoria.

Registrazione crediti:

Per la registrazione dei crediti, gli studenti devono presentarsi agli appelli di giugno/luglio o di settembre 2016 del **Modulo Jean Monnet, “Il ruolo storico della religione nel processo di unificazione europea”** (docente Filippo Maria Giordano), muniti del modulo per la registrazione dei crediti, scaricabile dal sito web del Corso di Laurea. Dopo l’appello del mese di settembre 2015, i crediti non saranno più registrati.

Note: Gli studenti devono firmare il foglio delle presenze che sarà fatto circolare in aula.